



MINISTERUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

**ORDIN NR. 287**

**din 23 / 09 - 2022**

**pentru aprobarea Instrucțiunilor de lucru nr. 462 - 463, precum și pentru  
modificarea Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 795/2016  
pentru aprobarea manualelor de proceduri consolidate ale Agenției pentru  
Finanțarea Investițiilor Rurale aferente Programului Național de Dezvoltare Rurală  
2014-2020**

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 13049 din 14.09.2022 al Agenției  
pentru Finanțarea Investițiilor Rurale,

**În baza prevederilor:**

- art.18 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.41/2014 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, prin reorganizarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, aprobată cu modificări prin Legea nr. 43/2015;
- Regulamentului (UE) nr.1305/2013 din 17 decembrie 2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.698/2005 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentului (UE) nr.2094/2020 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19;





- Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 - PNDR 2014-2020, aprobat conform Deciziei de punere în aplicare a Comisiei Europene nr. C(2015)3508 din 26 mai 2015, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, aprobată cu modificări prin Legea nr.243/2022, cu modificările ulterioare;
- art.31 alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr.226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare;
- Acordului de delegare a sarcinilor privind implementarea unor măsuri din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, susținute financiar de la Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și bugetul de stat, încheiat între AM PNDR și AFIR nr. 78.061/6.960/2015, cu modificările ulterioare,

**În temeiul prevederilor:**

- art.57 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
- art.9 alin.(5) și (6) din Hotărârea Guvernului nr.30/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării RURALE, precum și pentru modificarea art. 6 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 1.186/2014 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor, cu modificările și completările ulterioare,

**ministrul agriculturii și dezvoltării rurale emite prezentul**

**ORDIN**

**Art.I** - Se aprobă **Instrucțiunile de lucru nr. 462-463** pentru modificarea manualelor de proceduri elaborate de Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale prevăzute în **Anexa nr.1** la prezentul ordin, după cum urmează:





- 1. Instrucțiunea de lucru nr. 462** pentru modificarea “Manualului de procedură pentru implementare – Secțiunea I Contractarea și modificarea contractelor de finanțare/deciziilor de finanțare”, cod manual M01-02, versiunea 17, aprobată prin Ordinul MADR nr. 153/14.06.2022.
- 2. Instrucțiunea de lucru nr. 463** pentru modificarea “Manualului de procedură pentru implementare – Secțiunea II – Autorizare plăți”, cod manual M01-02, respectiv pentru modificarea și completarea versiunii 05 a Formulelor specifice de plată aferente sM 4.3, 7.2, 7.6 și 19.2 aferentă, aprobată prin Ordinul MADR nr. 311/03.11.2021.

**Art.II** - Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr.795/27.04.2016 pentru aprobarea manualelor de proceduri consolidate ale Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale aferente Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

- 1. Anexa nr.1<sup>1</sup>** – “Lista manualelor de proceduri elaborate de AFIR” se modifică și se înlocuiește cu **Anexa nr. 2** la prezentul ordin.
- 2. Anexa nr.1** - “Manual de procedură pentru implementare”, cod manual M01-02, se modifică după cum urmează:
  - a)** Secțiunea I - “Contractarea și modificarea contractelor de finanțare/deciziilor de finanțare”, versiunea 17, se modifică a în baza Instrucțiunii de lucru nr.462 și se înlocuiește conform **Anexei nr.3** la prezentul ordin.
  - b)** La Secțiunea II – “Autorizare plată”, versiunea 05 a “Formulelor specifice de plată aferente sM 4.3, 7.2, 7.6 și 19.2 aferentă”, se modifică în baza Instrucțiunii nr.463 și se înlocuiește conform **Anexei nr.4** la prezentul ordin.

**Art.III** - Anexele nr.1 – 4 fac parte integrantă din prezentul ordin.

**Art.IV** – Serviciul Relații Publice din cadrul Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale va asigura publicarea prezentului ordin pe site-ul [www.afir.info](http://www.afir.info)





MINISTERUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

**Art.V** - Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale va duce la îndeplinire prevederile prezentului ordin.

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE,**

**Petre DAEA**





Se aprobă,

Secretar de Stat

Sorin MOISE



## REFERAT DE APROBARE

Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (AFIR) este instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, care funcționează în baza O.U.G. nr.41/26.06.2014 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, prin reorganizarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, aprobată prin Legea nr. 43/2015. Scopul Agenției îl constituie implementarea tehnică și financiară a Fondului European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR).

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 2 alin. (3) din O.U.G. nr.41/2014, AFIR „se subrogă în drepturile și obligațiile ce decurg din actele interne la care Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit este parte și din actele internaționale privind activitatea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, la care este parte statul român”.

În acest sens, în conformitate cu alin. (1) al art. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2014, cu modificările și completările ulterioare, „Agenția își va desfășura activitatea în baza manualelor de proceduri și a instrucțiunilor de lucru aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.”

Agenția răspunde pentru eficiența, eficacitatea și corectitudinea implementării funcțiilor delegate de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Autoritatea de management pentru Programul național de dezvoltare rurală, potrivit Acordului de delegare dintre părți. Pentru verificarea implementării funcțiilor delegate, Agenția asigură accesul prin sistemul informatic la orice informație solicitată de Autoritatea de management pentru Programul național de dezvoltare rurală privind primirea documentelor, verificarea conformității și eligibilității documentelor, selecția și contractarea proiectelor. Agenția acordă sprijinul necesar Autorității de management pentru Programul național de dezvoltare rurală în vederea exercitării funcțiilor de control asupra modului de realizare a funcțiilor delegate.

Agenția are ca principală atribuție implementarea financiară (plată) a Programului Național de Dezvoltare Rurală pentru perioada 2014-2020 (PNDR 2014-2020) finanțat din Fondul european pentru agricultură și dezvoltare rurală (FEADR) precum și implementarea tehnică a



PNDR 2014-2020, în condițiile delegării de funcții de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Autoritatea de management pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală.

În contextul creșterii de prețuri la materiale, manoperă, utilaje, transport, echipamente, dotări independente, precum și alte elemente de cost generate de criza post-SARS-CoV-2, criza prețului la energie, precum și criza provocată de conflictul militar din regiunea Mării Negre, care au avut un caracter imprevizibil și nu au putut fi anticipate în mod rezonabil la data încheierii contractului de achiziție, la nivel național, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, aprobată cu modificări prin Legea nr.243/2022 – denumită în continuare OUG 64/2022.

În ceea ce privește ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică pentru proiectele de investiții finanțate prin PNDR 2014-2020 - aferente submăsurilor sM 4.3 (componentele infrastructura de irigații și infrastructura de acces agricol), sM 7.2, sM 7.6 și 19.2 aferentă, potrivit art. 47 din OUG nr.64/2022 dispozițiile acestei ordonanțe sunt aplicabile sub rezerva și de la data obținerii acceptului Comisiei Europene cu privire la modificarea PNDR pentru ajustarea valorii contractelor de finanțare, în condițiile Regulamentului (UE) nr. 1.305/2013.

În acest sens, PNDR 2014-2020 a fost modificat cu posibilitatea majorării valorii eligibile a contractului de finanțare cu maximum 25%, cu încadrarea în limitele valorii sprijinului public nerambursabil, astfel este posibilă ajustarea prețurilor necesare actualizării costurilor de investiție din contractele aferente submăsurilor 4.3 „Sprijin pentru investiții în infrastructură legate de dezvoltarea, modernizarea și adaptarea sectoarelor agricol și forestier” - componentele infrastructura de irigații și infrastructura de acces agricol, sM 7.2 „Sprijin pentru investiții în crearea, îmbunătățirea și extinderea tuturor tipurilor de infrastructuri la scară mică, inclusiv investiții în domeniul energiei din surse regenerabile și a sistemelor de economisire a energiei” și sM7.6 „Sprijin pentru studii și investiții asociate cu întreținerea, refacerea și modernizarea patrimoniului cultural și natural al satelor al peisajelor rurale și al siturilor de înaltă valoare naturală, inclusiv cu aspectele socioeconomice conexe, precum și acțiuni de sensibilizare ecologică”, cu mențiunea că aplicarea OUG 64/2022 se face începând cu data de 13.09.2022, ca urmare a primirii Deciziei de punere în aplicare a Comisiei nr. C(2022) 6627.

Având în vedere cele prezentate mai sus, AFIR, a procedat la modificarea versiunii 17 a „Manualului de procedură pentru implementare - Secțiunea I: Contractarea și modificarea Contractelor de finanțare/Deciziilor de finanțare, cod manual M01-02, precum și a versiunii 05 a Formularelor specifice de plată aferente sM 4.3, 7.2, 7.6 și 19.2 aferentă, din cadrul „Manualului de procedură pentru implementare - Secțiunea II – Autorizare plăți, pentru corelare cu prevederile OUG 64/2022, cu modificările și completările ulterioare și cu versiunea 15 a PNDR 2014-2020.



Principalele modificări realizate în cadrul „Manualului de procedură pentru implementare - Secțiunea I: Contractarea și modificarea Contractelor de finanțare/Deciziilor de finanțare, sunt următoarele:

- Actualizarea capitolului de modificare a contractelor/deciziilor de finanțare cu prevederi privind posibilitatea majorării valorii eligibile a contractului de finanțare aferente submăsurilor 4.3 (componentele infrastructura de irigații și infrastructura de acces agricolă), 7.2, 7.6 și 19.2 aferentă, aflate în derulare la data aprobării versiunii 15 a PNDR 2014-2020, a căror valoare eligibilă poate fi majorată, cu încadrarea în limitele valorii sprijinului public nerambursabil prevăzut în fișele tehnice ale acestor submăsuri din cadrul PNDR 2014-2020, ca urmare a ajustării prețurilor, prin aplicarea prevederilor OUG nr. 64/2022;
- S-a introdus posibilitatea prelungirii duratei de realizare a investiției și implementare a proiectului ca urmare a diminuării termenului pentru efectuarea ultimei plăți, fără a fi depășită durata de execuție a contractului de finanțare și pentru celelalte submăsuri de investiții, față de versiunea anterioară, care era aplicabilă doar pentru submăsurile 4.3, 7.2 și 7.6/19.2 aferentă, cu adaptarea corespunzătoare a formularului aplicabil pentru aprobarea solicitărilor;
- Clarificarea aspectelor legate de prezentarea dovezii demarării execuției pentru aprobarea prelungirii termenului de depunere a cererii pentru prima tranșă de plată, cu cel mult 3 luni, în sensul că în cazul beneficiarilor privați care derulează achiziții directe utilizând Baza de date cu prețuri de referință, condiția prezentării dovezii demarării execuției investiției se consideră îndeplinită prin prezentarea contractului de vânzare-cumpărare a bunului/echipamentului respectiv;
- Corelarea capitolului privind actualizarea bugetului indicativ în vederea utilizării sumelor disponibilizate, rezultate în urma desfășurării procedurii de achiziții, în sensul că economiile rezultate ca urmare a finalizării procedurii de achiziții vor putea fi utilizate pentru lucrări suplimentare considerate a fi necesare asigurării funcționalității optime a investiției, aprobate în vederea atingerii scopului obiectivului, cât pentru ajustarea contractelor de achiziții de lucrări ca urmare a creșterii costului materialelor pe baza căruia s-a fundamentat prețul contractelor;
- S-a introdus în cadrul capitolului care cuprinde cazurile care fac obiectul unui act adițional, un nou punct și anume “Actualizarea bugetului indicativ ca urmare a aplicării prevederilor OUG 64/2002, cu modificările și completările ulterioare și a prevederilor PNDR 2014-2020”, care cuprinde prevederi privind modalitatea de ajustare a prețurilor aplicabilă beneficiarilor submăsurilor 4.3 (componentele infrastructura de irigații și infrastructura de acces agricolă), 7.2, 7.6/19.2 aferentă, aflate în derulare la data aprobării versiunii 15 a PNDR 2014-2020, în corelare cu prevederile OUG 64/2022 și PNDR 2014-2020;

- Introducerea unor precizări cu privire la verificarea scrisorilor de garanție a cărei valabilitate acoperă noul termen de execuție solicitat, emise de o instituție financiară nebancaară. Pentru aceste scrisori de garanție se verifică dacă societățile emitente figurează și nu a fost radiate din Registrul special „Instituții Financiare Nebancare” astfel încât acestea să continue să fie conform prevederilor art. 23 (3) din OUG nr. 49/2015, cu completările și modificările ulterioare și art. 13 din HG nr. 226/2015, cu completările și modificările ulterioare;
- Precizări privind cazurile de insolvență constatate pe parcursul derulării contractului de finanțare, în corelare cu prevederile art. 36 din OUG nr.66/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- Completarea formularului C3.3.2 – Raport de analiză a cererii de amendare a contractului de finanțare, cu verificările și metodologia de lucru aplicabile pentru analiza solicitărilor de modificare a contractelor de finanțare, inclusiv pentru majorarea valorii eligibile a contractului de finanțare, ca urmare a ajustării prețurilor, prin aplicarea prevederilor OUG 64/2022 și PNDR 2014-2020.

De asemenea, formularele specifice de plată aferente sM 4.3, 7.2, 7.6 și 19.2 aferentă au fost corelate cu prevederile OUG 64/2022, cu modificările și completările ulterioare și cu versiunea 15 aprobată a PNDR 2014-2020 cu privire la verificările care se vor realiza și a documentelor solicitate.

Având în vedere aspectele menționate, au fost elaborate următoarele instrucțiuni de modificare:

- ✚ **Instrucțiunea de lucru nr. 462**, pentru modificarea Manualului de procedură pentru implementare M01-02 - Secțiunea I: Contractarea și modificarea Contractelor de finanțare/ Deciziilor de finanțare, versiunea 17 aprobată prin Ordinul MADR nr. 153/14.06.2022 și elaborarea versiunii 18.
- ✚ **Instrucțiunea de lucru nr. 463**, pentru modificarea și completarea Formulelor specifice de plată aferente sM 4.3, 7.2, 7.6 și 19.2 aferentă, versiunea 05, din cadrul „Manualului de procedură pentru implementare - Secțiunea II – Autorizare plăți, aprobată prin Ordinul MADR nr. 311/03.11.2021 și elaborarea versiunii 06.

Față de cele prezentate, am considerat necesară și oportună elaborarea proiectului de **Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea Instrucțiunilor de lucru nr. 462-463, precum și pentru modificarea Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr.**





**795/2016 pentru aprobarea manualelor de proceduri consolidate ale Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale aferente Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, pe care îl supunem spre aprobare.**

**DIRECTOR GENERAL**  
**Dorin Dumitru OPREANU**



|  |  |
|--|--|
| Director General Adjunct Asistență Tehnică și Investiții Non Agricole<br>Dan Florin SCARLAT<br>Semnătura .....<br>Data..... 14.09.2022 | Director, Direcția Juridică și Contencios<br>Alina FLOREA<br>Semnătura.....<br>Data..... 14.09.2022              |
| Director, Direcția Infrastructura de Baza și de Acces<br>Cătălin GRIGORE<br>Semnătura .....<br>Data..... 14.09.2022                    | Director,<br>Direcția Coordonare Programe<br>Cristiana CONSTANTINESCU<br>Semnătura .....<br>Data..... 14.09.2022 |
|  | Șef Serviciu Metodologie<br>Morena NICOLESCU<br>Semnătura .....<br>Data..... 14.09.2022                          |
|  | Consilier SM<br>Mihai Tuinea<br>Semnătura .....<br>Data..... 14.09.2022  |

